



# **НОВАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И В СМЕЖНЫХ ОБЛАСТЯХ ПРАВА**

**Директор ТФ ООО «ИКЦ «ПТБ»  
Филина Наталья Александровна**



## Изменения ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», внесенные в 2011 г.

Всего поправки вносились 15 раз, из них 4 - 2011 г.

Дата и номер ФЗ	Наименование ФЗ	Тема изменений	Дата вступления в силу
01.07.2011 №169-ФЗ	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	Предусмотрена возможность представления документов на лицензию в электронном виде	01.07.2011
18.07.2011 №242-ФЗ	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	Установление порядка осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. Дифференцированный подход к осуществлению надзорной деятельности.	01.08.2011
18.07.2011 №243-ФЗ	О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации	Изменение наименования объектов ЭПБ - документация на капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ОПО	26.07.2011
19.07.2011 №248-ФЗ	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона "О техническом регулировании"	Введение новых документов – федеральные норматив и правила в области промышленной безопасности. Добавлен термин «технические устройства»	21.10.2011



# Объекты экспертизы с учетом 243-ФЗ от 18.07.2011 года

Государственная экспертиза проектной документации подлежит:	Экспертизе промышленной безопасности подлежит:
<u>Проектная документация</u> -строительство; -- реконструкцию.	<u>Документация</u> -Капитальный ремонт; -- техническое перевооружение ; -- ликвидация; -- консервация
Документация на техническое перевооружение в составе проектной документации	Технические устройства применяемые на ОПО; Здания и сооружения на ОПО.
Декларация промышленной безопасности в составе проектной документации	Декларация промышленной безопасности в составе: -капитального ремонта; -технического перевооружения; -консервации и ликвидации ОПО



# 116-ФЗ «О промышленной безопасности ОПО» с учетом поправок внесенных 243-ФЗ

## Статья 8. Требования промышленной безопасности проектированию , строительству, реконструкции, капитальному ремонту , вводу в эксплуатацию , техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта

техническому перевооружению, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта осуществляется на основании документации, разработанной в порядке, установленной настоящим Федеральным законом, с учетом законодательства градостроительной деятельности. Если техническое перевооружение опасного производственного объекта осуществляется одновременно с его реконструкцией, документация на техническое перевооружение такого объекта входит в состав соответствующей проектной документации. Документация на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности



# Поправки 248-ФЗ - Статья 3. Требования промышленной безопасности (1)

До 21 октября 2011 г.

1. Требования ПБ - условия запреты, ограничения, другие обязательные требования, устанавливаемые настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативно-техническими документами

2. Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также требованиям государственных стандартов

После 21 октября 2011 г.

1. Требования ПБ - условия запреты, ограничения, другие обязательные требования, устанавливаемые настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и **принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности**

2. Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также **обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании**



## **Статья 3. Требования промышленной безопасности (2)**

**•П.3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности устанавливают обязательные требования к:**

- осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, в том числе требования к работникам опасных производственных объектов;**
- безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе обязательные требования к порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.**

**Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (ФН ПБ) разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном Правительством РФ**



## Статья 7. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте

- Обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на ОПО и формы оценки их соответствия таким обязательным требованиям устанавливаются в соответствии **законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.** 
- **Технический регламент о безопасности машин и оборудования**
- **Федеральный закон «О техническом регулировании»**
- **Общий порядок и условия применения ТУ на ОПО устанавливаются Правительством Российской Федерации.** 
- **ПП РФ от 25.12.98 г. №1540» О применении технических устройств на ОПО**
- ТУ, применяемые на ОПО в процессе эксплуатации подлежат **экспертизе промышленной безопасности, если иная форма соответствия таких ТУ обязательных требований к ним не установлена техническими регламентами**
- Применение ТУ на ОПО осуществляется при условии **получения разрешения, выдаваемого ФОИВ. если иная форма соответствия таких ТУ обязательных требований к ним не установлена техническими регламентами** 
- **Административный регламент Ростехнадзора**
- За выдачу разрешения на применение ТУ на ОПО уплачивается государственная пошлина в размере 2000 руб.



# Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"

## Статья 16. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (1)

- 1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности\*** - деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти:
  - направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности (далее - обязательные требования), юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности\*\*;
  - по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния их исполнения.

---

\* Далее - надзор.

\*\* Далее - поднадзорные лица.



## Статья 16. **Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (4)**

- 5. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения проверок является истечение 1 года со дня:
  - а) принятия в порядке, установленном Правительством, решения о вводе в эксплуатацию после строительства, техперевооружения, реконструкции и капремонта опасного производственного объекта\*, в т.ч. используемых при его эксплуатации зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов;
  - б) регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов;
  - в) окончания проведения последней плановой проверки.
- 6. В плане проведения проверок, приказе (распоряжении) органа надзора о назначении проверки, акте проверки дополнительно указываются наименование и место нахождения опасного производственного объекта, в отношении которого планируются и фактически были проведены мероприятия по контролю.

---

\* В Градостроительном кодексе упоминается принятие решения о выдаче разрешения на ввод объекта капстроительства в эксплуатацию, но не предусмотрено установление порядка принятия такого решения Правительством.



## Статья 16. **Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (5)**

- 7. Основанием для проведения внеплановой проверки является:
  - а) истечение срока исполнения поднадзорным лицом выданного органом надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
  - б) поступление в орган надзора обращений и заявлений, информации о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии им используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда, угрозу возникновения аварий и (или) ЧС либо влекут причинение такого вреда, возникновение аварий и (или) ЧС;
  - в) наличие приказа (распоряжения) руководителя (зам. руководителя) органа надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.



## Статья 16. **Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (6)**

- 8. Внеплановая выездная проверка по основанию , указанному в пп. "б" п. 7, может быть проведена незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном ч. 12 ст. 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", без согласования с органом прокуратуры\*.
- 9. Предварительное уведомление поднадзорного лица о проведении внеплановой выездной проверки по основанию пп. "б" п. 7, не нужно.
- 10. Срок проведения проверки - не более 30 рабочих дней. В исключительных случаях (при проведении сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований) на основании мотивированных предложений должностных лиц, проводящих проверку, срок может быть продлен руководителем (зам. руководителя) органа надзора, но не более чем на 20 рабочих дней.

*\* Согласно указанному Закону, извещение производится путем направления в органы прокуратуры заявления о согласовании с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки, т.е. согласование все равно необходимо.*



## Статья 16. **Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (7)**

- 11. На отдельных опасных производственных объектах может быть установлен режим постоянного государственного надзора в соответствии с положениями Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".
- Режим постоянного государственного надзора, перечень эксплуатируемых опасных производственных объектов, в отношении которых вводится такой режим, и порядок его осуществления устанавливаются Правительством Российской Федерации.\*

---

\* Пункт 11 вступает в силу с 2012 г.



## **Новое законодательство о лицензировании**

**Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ (вступает в силу с 04.11.2011 г.) устанавливает:**

- Основные принципы осуществления лицензирования;
- Критерии определения лицензируемых видов деятельности;
- Полномочия Правительства Российской Федерации при осуществлении лицензирования;
- Полномочия лицензирующих органов;
- Основные положения о порядке принятия решения о предоставлении лицензии, содержании документа, подтверждающего наличие лицензии;
- Основные положения лицензионного контроля;
- Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия.



# Полномочия лицензирующих органов

- утверждение форм заявлений о предоставлении лицензий, переоформлении лицензий, а также форм уведомлений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, выписок из реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов;
- приостановление и возобновление действия лицензии;
- прекращение действия лицензий в случае ликвидации юридического лица и деятельности индивидуального предпринимателя;
- ведение реестров лицензий, предоставление заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий и иной информации о лицензировании;
- **контроль за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий (следующий доклад).**
- обращение в суд с заявлениями об аннулировании лицензий.



## Статья 22. Заключительные положения

- 7. Лицензирование деятельности по **проведению экспертизы промышленной безопасности**, прекращается со дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего установление аккредитации и (или) саморегулирования этого вида деятельности.



# План мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором (1)

(приказ Ростехнадзора № 520 от 09 сентября 2011 года)

- Данный приказ предусматривает :
- исключение из категории опасных производственных объектов автозаправочных станций, осуществляющих розничную торговлю бензином и дизельным топливом (3 кв. 2011 г.); лифтов в многоквартирных домах, объектов розничной торговли (4 кв. 2011 г.);
- исключение процедуры утверждения заключений экспертизы промышленной безопасности и введение уведомительного порядка учета таких заключений, введения ответственности экспертных организаций в т.ч. за выдачу заведомо ложных заключений (3 кв. 2011 г.);
- исключение таких объектов, как эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры, из числа поднадзорных Ростехнадзору (4 кв. 2012 г.);
- классификацию опасных производственных объектов по степени риска аварии и масштабам возможных последствий: 1 класс - чрезвычайно высокая опасность; 2 класс - высокая опасность; 3 класс - средняя опасность; 4 класс - малая опасность (4 кв. 2012 г.).



## **План мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором (2)**

- Данный приказ предусматривает, предусматривающие:
- исключение перерегистрации объекта (4 кв. 2011 г.);
- учет риска аварии и масштабов возможных последствий в государственном реестре опасных производственных объектов; исключение дублирования и избыточных процедур, а также их оптимизацию в рамках выдачи разрешений на применение технического устройства на объекте; установление исчерпывающего перечня случаев проведения экспертизы промышленной безопасности (4 кв. 2012 г.);
- установление порядка разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах, включая требования к составу общих разделов таких планов, перечни видов (типов) объектов, в отношении которых могут быть предъявлены требования о включении специальных разделов (4 кв. 2012 г.).



# Административная ответственность (поправки 171-ФЗ от 23 .07.2010)

п. 1 Статьи 9.1 Нарушение требований промышленной безопасности ли условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2000 до 3000 рублей; на должностных лиц - от 20000 до 30000 рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от 200 тысяч до 300 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.



# Административная ответственность (поправки 171-ФЗ от 23 .07.2010)

П. 3 Статьи 9.1 самый оптимистичный

- Грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов -
- влечет наложение административного штрафа
- на должностных лиц в размере от 40 тысяч до 50 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет;
- на юридических лиц - от 500 тысяч до 1 миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.



# Грубым нарушением требований 116 федерального закона является

- **Нарушение требований**
- Статьи 9 Требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта
- статьи 10 Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте
- статьи 8 Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта
- статьи 13 Экспертиза промышленной безопасности



# Сферы действия 116-ФЗ и 184-ФЗ

## Виды деятельности в области промышленной безопасности:

- Проектирование, строительство, эксплуатация, расширение реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасных производственных объектов (ОПО);
- Изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на ОПО;
- Проведение экспертизы промышленной безопасности;
- Подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта

184-ФЗ **не регулирует отношения**, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением

- требований к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности;
- безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах;

за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения таких требований к **продукции** или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), **производства**, строительства, **монтажа, наладки, эксплуатации**, хранения, перевозки, реализации и утилизации



# Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие:

- безопасность излучений;
- биологическую безопасность;
- взрывобезопасность;
- механическую безопасность;
- пожарную безопасность;
- промышленную безопасность \ **безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте);**
- термическую безопасность;
- химическую безопасность;
- электрическую безопасность;
- ядерную и радиационную безопасность;
- электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- единство измерений;
- другие виды безопасности в целях, соответствующих целям технического регулирования.